TOMO I

Págs.

PRESENTACIÓN 3

1.ª PARTE
MATERIAS COMUNES

TEMA 1. **El Estado. Concepto** 7
Elementos: Territorio. La población. El poder 9
Formas de Estado: Formas políticas anteriores al Estado Nacional. Formas políticas tradicionales. Formas territoriales de Estado..... 12
Esquema - Resumen 18

TEMA 2. **La división de poderes:** Fundamento y antecedentes. Formulación científica de la teoría de la división de poderes. La división de poderes y los sistemas políticos. Crisis de la doctrina de la división de poderes 21
Relaciones entre los poderes del Estado 25
Esquema - Resumen 27

TEMA 3. **La Constitución española de 1978: proceso de gestación y consolidación** 29
Estructura y principios generales 32
El procedimiento de reforma de la Constitución 35
Esquema - Resumen 38

TEMA 4. **Derechos y deberes fundamentales de los españoles:** Principio general. Concepto. Catalogación. Estudio de los diversos grupos. Garantía de los derechos y libertades 41
El Tribunal Constitucional: Concepto. Composición. Organización. Funciones 50
Esquema - Resumen 55

TEMA 5. **La Corona:** Carácter, sucesión y proclamación. Funciones 57
El Poder legislativo: Las Cortes Generales. Las funciones y los órganos. Elementos del órgano legislativo. Las Cortes Generales 59

Págs.

Órganos de control dependientes de las Cortes Generales: El Defensor del Pueblo y el Tribunal de Cuentas 66

Esquema - Resumen 73

TEMA 6. **El Gobierno:** Concepto. Regulación. Cese del Gobierno. Responsabilidad. Disolución del Gobierno. Composición. Organización y Funciones del Gobierno. Control parlamentario del Gobierno 75

Administración del Estado: Concepto. Regulación Constitucional 93

Esquema - Resumen 95

TEMA 7. **El Poder Judicial:** Concepción general. Principios de la Organización judicial. Manifestaciones de la jurisdicción..... 97

Órganos jurisdiccionales: Concepto y clases. Enumeración y Organización territorial. Principales competencias de cada uno de los Juzgados y Tribunales 100

El Consejo General del Poder Judicial: Composición. Organización. Competencias 115

Esquema - Resumen 119

TEMA 8. **Las Comunidades europeas: Antecedentes y constitución de las Comunidades** 121

El Tratado de Roma y los tratados de reforma: El Acta Única Europea. El Tratado de la Unión Europea. El Tratado de Amsterdam. El Tratado de Niza. El Tratado de la Constitución europea. El Tratado de Reforma Institucional de la Unión Europea: Lisboa. El Tratado de Estabilidad, Coordinación y Gobernanza en la Unión Económica y Monetaria 123

Las Instituciones comunitarias: Parlamento europeo. Consejo de Ministros o Consejo. Comisión Europea. Consejo Europeo. Tribunal de Justicia de la Unión Europea. Tribunal de Cuentas. Banco Central Europeo 140

Otros órganos consultivos o complementarios: Órganos consultivos. Órganos financieros 147

El Derecho de la Unión Europea: Derecho primario. Derecho derivado. Derecho subsidiario. Principios Básicos del Derecho de la Unión Europea en relación con el Derecho interno 150

Esquema - Resumen 156

TEMA 9. **La organización territorial del Estado:** Estado Unitario. Confederación de Estados. Estado Federal. Estado Autonómico: El modelo español . 159

Los Entes territoriales del Estado español: la Administración local y las Comunidades autónomas. Esquema General. Principios Constitucionales. La Administración Local. Las Comunidades Autónomas 162

Los Estatutos de Autonomía: Elaboración. Significado y contenido. Reforma. Enumeración de las Comunidades Autónomas 171

Esquema - Resumen 175

Págs.

TEMA 10. **La Administracion pública en el ordenamiento español:** Concepto y Acepciones. La Administración como función y como actividad: Diferenciaciones. Elementos de la Administración pública. Privilegios o prerrogativas de la Administración pública 179

Organización de la Administración General del Estado: Introducción y Regulación. Concepto y clases de órganos 184

La personalidad jurídica de la Administración pública: Concepto de personas jurídicas. Clases de personas jurídicas. Personalidad jurídica de la Administración pública 195

Clases de Administraciones públicas 197

Las Administraciones públicas no territoriales: Sector público institucional y Administración corporativa. Normas básicas del sector público institucional. Sector público institucional estatal. Sector público institucional local. Administración corporativa 199

Esquema - Resumen 223

TEMA 11. **La Organización administrativa:** La Organización. La Organización administrativa. Los órganos administrativos. Competencia de los órganos administrativos 227

Principios de actuación de la Administracion pública: eficacia, jerarquía, descentralización, desconcentración y coordinación. Consagración de los principios de actuación de la Administración en el ordenamiento jurídico. Examen de cada uno de ellos 234

Funcionamiento electrónico del sector público 243

Transparencia de la actividad pública, acceso a la información pública y principios de buen gobierno: Transparencia de la actividad pública. Buen gobierno 249

Esquema - Resumen 257

TEMA 12. **Sometimiento de la Administración a la Ley y al Derecho:** La Administración como objeto del Derecho. Formas de sumisión 261

Fuentes del Derecho Público: Enumeración y Principios. Jerarquía de las Fuentes 264

La Ley: sus clases 266

Iniciativa legislativa y potestad reglamentaria: Ejercicio de la iniciativa legislativa y potestad reglamentaria. Principios de buena regulación. Participación ciudadana en el procedimiento de elaboración de normas 270

Esquema - Resumen 274

TEMA 13. **El Reglamento: sus clases.** Concepto. Fundamento. Titular de la potestad reglamentaria. Límites de la potestad reglamentaria. Clases de Reglamentos. Procedimiento de elaboración de los Reglamentos 277

Otras fuentes del Derecho administrativo: La Costumbre. Práctica administrativa. Los Principios Generales del Derecho. Tratados internacionales. Jurisprudencia 283

Esquema - Resumen 291

Págs.

TEMA 14. **El administrado:** Concepto y clases. Capacidad y causas modificativas. Identificación y firma de los interesados 295

Colaboración y participación de los ciudadanos en las funciones administrativas: Planteamiento. Relaciones de colaboración y participación. La mejora de la accesibilidad y la participación. Información administrativa y atención al ciudadano (Relación descendente). Iniciativas y Sugerencias, Reclamaciones y Quejas (Relación ascendente) 301

Derechos de las personas en sus relaciones con las Administraciones públicas: Derechos de quienes tengan capacidad de obrar ante las Administraciones públicas. Derecho y obligación de relacionarse electrónicamente con las Administraciones públicas 312

Derechos de los interesados en el procedimiento administrativo: Concepto de interesados. Derechos de los interesados en el procedimiento administrativo. Trámite de audiencia 313

El ciudadano como cliente y usuario de los servicios públicos: Concepto. Demandas ciudadanas. Calidad en los servicios públicos 316

Esquema - Resumen 320

TEMA 15. **El acto administrativo:** Concepto. Orígenes del acto administrativo .. 325

Clases de actos administrativos 327

Elementos del acto administrativo 329

Esquema - Resumen 333

TEMA 16. **La eficacia del acto administrativo:** Ejecutividad y efectos. Inderogabilidad singular 335

La notificación: Requisitos. Práctica de las notificaciones. Noificaciones en papel. Notificaciones electrónicas. Notificación infrucuosa. Publicación 336

La teoría de la invalidez del acto administrativo: actos nulos y anulables. Invalidez de los actos administrativos. Derecho positivo español 340

Convalidación 344

Revisión de oficio: Concepto. Naturaleza. Límites a la revisión. Regulación 344

Esquema - Resumen 349

TEMA 17. **El procedimiento administrativo: Orígenes, concepto, clases y normas reguladoras** 353

Principios generales del procedimiento administrativo: Principios generales de la actuación administrativa. Principios generales del procedimiento 358

Dimensión temporal del procedimiento administrativo: Días y horas hábiles. Cómputo de plazos 360

Recepción y registro de documentos: Registro electrónico general. Presentación de documentos. Archivo electrónico único. Régimen transitorio 364

Págs.

Régimen de validez de las copias y documentos a emitir por la Administración y de los aportados por los interesados 368

Esquema - Resumen 372

TEMA 18. **Fases del procedimiento administrativo general:** Iniciación. Ordenación. Instrucción. Finalización. Tramitación simplificada. Ejecución 377

Obligación de resolver 400

El silencio administrativo: Concepto. Regulación. Silencio administrativo en procedimientos iniciados a solicitud del interesado. Falta de resolución expresa en procedimientos iniciados de oficio 402

Esquema - Resumen 405

TEMA 19. **Los Recursos administrativos. Clases:** Concepto. Clases de recursos. Objeto. Fin de la vía administrativa. Interposición del recurso. Suspensión de la ejecución. Audiencia del interesado. Resolución 411

Recurso de alzada: Objeto. Interposición. Plazos 417

Recurso de reposición: Objeto e interposición. Plazos 418

Recurso de revisión: Objeto y plazos de interposición. Resolución y plazos 418

Reclamaciones económico-administrativas en el ámbito local 420

Reclamaciones económico-administrativas ante los tribunales económico-administrativos del Estado: Disposiciones generales. Órganos de la jurisdicción económico-administrativa. Procedimiento abreviado. Procedimiento en primera o única Instancia 421

Esquema - Resumen 430

TEMA 20. **La nueva Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público:** Objetivos. Novedades. Regulación que se mantiene 433

Los contratos del Sector Público: Tipos contractuales. Regulación armonizada. Calificación y Régimen jurídico 437

Elementos estructurales de los contratos: Necesidad e idoneidad del contrato y eficiencia en la contratación. Contenido mínimo del contrato. Partes del contrato. Objeto. Presupuesto base de licitación. Valor estimado. Precio y su revisión. Forma. Exigencia de garantía..... 443

Tramitación del expediente de contratación: Consultas preliminares de mercado. Expediente de contratación. Tramitación urgente. Tramitación de emergencia 457

La selección del contratista: Procedimientos de adjudicación. Anuncio de licitación. Selección del adjudicatario 461

Perfeccionamiento y formalización: Perfeccionamiento. Formalización. Anuncio de formalización 472

Información contractual: Remisión de contratos al Tribunal de Cuentas. Informes específicos sobre los procedimientos de adjudicación. Comunicación al Registro de contratos del sector público 474

Extinción de los contratos: cumplimiento y resolución 476

Págs.

Normas específicas de contratación en las Entidades locales: Competencias en materia de contratación. Normas específicas..... 479

Invalidez de los contratos: Causas de invalidez**.** Efectos de la declaración de nulidad y efectos en los supuestos de anulabilidad 484

Recurso especial en materia de contratación 487

Racionalización técnica de la contratación: Acuerdos marco. Sistemas dinámicos de adquisición. Contratación centralizada de obras, servicios y suministros 488

Esquema - Resumen 491

TEMA 21. **Los derechos reales administrativos:** Concepto general. Derechos reales administrativos. Clases 503

Las propiedades administrativas: Concepto. Facultades y prerrogativas para la defensa del patrimonio de las Administraciones públicas 505

Dominio público: Concepto. Características. Régimen jurídico. Uso y utlización 509

El patrimonio privado de la Administración: Concepto. Régimen jurídico. Principios generales. Gestión patrimonial 515

Esquema - Resumen 520

TEMA 22. **La intervención administrativa en la propiedad privada:** Evolución del concepto de la propiedad privada. Limitaciones administrativas de la propiedad privada 523

La expropiación forzosa: Concepto. Fundamento. Elementos 528

Esquema - Resumen 533

TEMA 23. **Las formas de la actividad administrativa:** Los fines del Estado y la actividad administrativa. Clasificación de la actividad administrativa ... 535

El fomento: Concepto. Clasificación de los medios de fomento 538

La policía: Concepto y características de la policía. Clases de policía .. 543

Esquema - Resumen 545

TEMA 24. **El servicio público: Nociones generales.** Evolución. Concepto. Naturaleza. Características. Regulación contractual. Clasificación de los servicios administrativos 547

Modos de gestión de los servicios públicos estatales: Antecedentes. Clasificación. Gestión Directa. Gestión indirecta. Consorcios 554

La iniciativa pública en la actividad económica y la reserva de servicios esenciales al sector público..... 570

Esquema - Resumen 572

TEMA 25. **La potestad sancionadora:** Principios 577

La responsabilidad de la Administración pública: naturaleza y evolución jurídica. Introducción. Daños por su actividad ilegítima. Daños por su actividad legítima. La responsabilidad en el Derecho positivo .. 581

Págs.

Responsabilidad de las Administraciones Públicas y de sus autoridades y demás personal a su servicio 587

Esquema - Resumen 594

TEMA 26. **Régimen jurídico de la protección de datos de carácter personal:** Marco normativo. Delimitación conceptual 599

Principios 601

Obligaciones generales del responsable y encargado del tratamiento 603

El Delegado de Protección de Datos 604

Derechos de las personas: Transparencia e información al afectado. Condiciones generales del ejercicio de los derechos. Derechos de las personas. Limitaciones de los derechos 605

La Agencia Española de Protección de Datos (AEPD): Régimen jurídico. Régimen económico presupuestario y de personal. Presidencia. Funciones y potestades de la Agencia Española de Protección de Datos 611

Infracciones y sanciones 618

Garantía de los derechos digitales: Alcance y políticas de impulso. Derechos digitales 619

Esquema - Resumen 625